

LOCALE ISOLAMENTO
«CORONAVIRUS»: DALLA
DOTAZIONE TECNOLOGICA
ALLE PROCEDURE
D'ACQUISTO

Autori:

Valeria Giordano, Alessandro Butini,
Vittorio Miniero, Flora Giacomodonato,
Fabrizio Marra, Giuseppe Quintavalle

The logo for sihta 2020 features a series of green dots of varying sizes arranged in an arc above the text 'sihta 2020'. 'sihta' is in black and '2020' is in green.

SOCIETÀ ITALIANA DI HEALTH TECHNOLOGY ASSESSMENT

XIII Congresso Nazionale

26/30
OTTOBRE

HTA
è Salute

virtual congress experience

Locale isolamento «Coronavirus»: dalla dotazione tecnologica alle procedure d'acquisto

IL GRUPPO DI LAVORO



Locale isolamento «Coronavirus»: dalla dotazione tecnologica alle procedure d'acquisto

OBIETTIVI DEL LAVORO

CORONAVIRUS Apparecchiature x Locale Isolamento

Tipo di Apparecchiature n. 1 LOCALE ISOLAMENTO (CORONAVIRUS)	TOT Quantità da acquistare (da verificare con utilizzatori)	Acquisizioni tramite FARMACIA (da verificare con utilizzatori)	Importo unitario IVA esclusa (da verificare con utilizzatori)	REQUISITI COME SPECIFICATI/INDICATI DA UTILIZZATORI
pompa infusione a siringa a n. vie, con asta/supporto	3	SI	€ -	
pompa volumetrica, con asta/supporto	1	SI	€ -	
defibrillatore semiautomatico per uso presso azienda sanitaria, con: possibilità di selezione manuale e visualizzazione, memorizzazione e stampa tracciato, dotato di carrello medicale	1	NO	€ -	
monitor multiparametrico con ECG, saturimetria, *T, Pressione non invasiva, memorizzazioni dotato di supporto/asta o carrello medicale	1	NO	€ -	
respiratore ad alto flusso portatile (fino a dispnea)	1	SI	€ -	
ventilatore polmonare per emergenza / a turbina (con CPAP, ecc ?) dotato di carrello medicale	1	NO	€ -	
letto degenza, multisezione con Trandelenburg, elettrificato	1	NO	€ -	
saturimetro	1	SI	€ -	
laringoscopio a batteria completo di set di intubazione	1	?	€ -	
termometro a infrarossi	2	NO	€ -	
termometro timpanici con coperture monouso	2	NO	€ -	
elettrocardiografo (con dotazione minima di: 12 derivazioni, display non inferiore a 7", memorizzazione di min 40 ECG in formato digitale, dotato di carrello medicale)	1	NO	€ -	
Totale Apparecchiature A (per n. 1 LOCALE ISOLAMENTO Covid c/o PS)	16			
ventilatore polmonare per rianimazione/terapia intensiva (con CPAP, ecc ?)	1	NO	€ -	
ecografo portatile multidisciplinare bassa fascia, con sonda convex, sonda cardiologica, sonda lineare con stampante e dotato di carrello medicale	1	NO	€ -	
Totale Apparecchiature B	2			
Totale Apparecchiature A + B (per n. 1 LOCALE ISOLAMENTO Covid c/o TI)	18			

locale isolam_26.02 VG (2)

Introduzione di un elenco relativo al fabbisogno di apparecchiature necessarie per l'allestimento tecnologico di un locale di isolamento tipo, per pazienti affetti da SARS-CoV-2, da destinarsi al Pronto Soccorso e/o alla Terapia Intensiva, grazie alla collaborazione con la Rianimazione ed alle intuizioni personali e professionali date dallo scambio di informazioni, già in febbraio 2020, con colleghi/parenti/amici del Nord Italia.



Locale isolamento «Coronavirus»: dalla dotazione tecnologica alle procedure d'acquisto

OBIETTIVI DEL LAVORO

Introduzione di modelli per le procedure d'acquisto in modalità di affidamento diretto come previsto per legge e dal mercato elettronico della pubblica amministrazione, secondo l'art. 36 e l'art. 63 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., grazie alla disvelata esistenza sulla piattaforma MEPA delle tipologie di trattativa previste dal Codice Appalti.

The screenshot shows the MEPA (acquistinretepa) website interface. At the top, there are logos for consip and MEF (Ministero dell'Economia e delle Finanze). The main navigation bar includes 'acquistinretepa', 'Chi siamo', 'Aree merceologiche', 'Acquista', 'Vendi', and 'Supporto'. A user login box is visible on the right with fields for 'Nome utente' and 'Password'. Below the navigation, there is a section for 'Trattativa Diretta n.' with a red question mark icon. The main content area contains a form for a direct purchase procedure. The form includes fields for 'Amministrazione titolare del procedimento' (ASL ROMA 3, P.IVA: 04733491007, Indirizzo: VIA CASAL BERNOCCHI 73), 'Punto Ordinante' (Name, Telephone, Fax), and 'Soggetto stipulante'. There are 'Modifica' and 'Cerca impresa' buttons. Below this, there are fields for 'Fornitore', 'Descrizione richiesta', 'Tipologia di trattativa' (set to 'Affidamento diretto (art. 36, c. 2, lett. A, D.Lgs. 50/2016)'), and 'Modalità di definizione dell'offerta' (set to 'Procedura negoziata senza pubblicazione del bando, con un solo operatore economico (art. 63 D.Lgs. 50/2016)'). At the bottom, there is a table with columns for 'Descrizione', 'Quantità', 'Modifica', 'Copia', and 'Elimina'. The table contains one row: 'Servizi professionali al patrimonio culturale (Scheda di RdO per fornitura a corpo)' with a quantity of '0'. Below the table, there is a field for 'Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso (facoltativo)'. The bottom of the page shows a Windows taskbar with various application icons and a system tray with the date '23/03/2020' and time '13:48'.



Locale isolamento «Coronavirus»: dalla dotazione tecnologica alle procedure d'acquisto

METODOLOGIA DEL LAVORO

È stato effettuato già dal mese di febbraio un lavoro di valutazione e condivisione delle tecnologie necessarie per la dotazione minima di un locale di isolamento per paziente sospetto/affetto da Covid-19 di minor e maggior criticità clinica.

Sulla base di ciò si sarebbe potuto ipotizzare di avviare le procedure di gara previste dal Codice Appalti tramite gare a procedura negoziata ecc.

Al subentro della epidemia prima e pandemia poi si è proceduto con l'adottare le procedure d'acquisto previste dal codice appalti –quali procedimenti amministrativi– per gli affidamenti diretti < €40.000,00 euro e procedure negoziate senza bando, ossia secondo l'art. 36 e l'art. 63 del D.Lgs. 50/2016 e ulteriormente consentite e confermate dalle varie ordinanze nazionali e regionali relative al Covid e dal MEPA.

ASSUNTI:

- Rispetto dei requisiti legislativi/normativi...in generale: D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. Codice appalti, Direttiva Europea 93/42 e s.m.i., normativa tecnica di riferimento, MARCATURA CE,
- Rispetto dei DPCM/Ordinanze varie regionali correlate all'epidemia/pandemia SARS COVID 19.

PROBLEMATICHE:

- Mancata tempestività autorizzativa e decisionale a procedere con quanto ipotizzato/elencato necessario,
- Indisponibilità apparecchiature (per mancanza apparecchiature in toto e/o pezzi di ricambio, fermo corrieri, blocco dogane, ecc.),
- Attività autonome di acquisto di talune apparecchiature da parte della Regione Lazio e Ministero della Salute,
- Attività autonoma di acquisizione di talune tecnologie da parte del Dipartimento Protezione Civile e poi Struttura Commissariale con conseguente relativa indisponibilità,
- Sovrapposizione di procedure: ad es. Donazioni di apparecchiature non conformi a quanto necessario/richiesto.

Locale isolamento «Coronavirus»: dalla dotazione tecnologica alle procedure d'acquisto

METODOLOGIA DEL LAVORO

RISOLUZIONE:

- Rispetto legislazione comunitaria: Comunicazioni Commissione Europea, Direttive, ecc.
- Rispetto legislazione nazionale e regionale, pregressa ed in itinere e DPCM/ordinanze

IN PRATICA:

- Utilizzo Trattative Dirette sec. D.Lgs. 50/2016 art. 36 e art. 63
- Utilizzo piattaforma MEPA
- Adozione/richiesta elementi amministrativi di base
- Valutazione tecnica di tutte le schede tecniche
- Disamina offerte tecnico economiche
- Valutazione presenza marcatura CE, riutilizzabilità, ecc.
- Valutazione tempi consegna

CRITERI DI SCELTA:

- disponibilità reale in magazzino (italiano) e tempi di consegna!
- Nessuna deroga a vincoli tecnici Dir Europea 93/42 (marcatura CE, manualistica in italiano, ecc.)

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE

Orientamenti della Commissione europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della Covid-19

(2020/C 108 I/01)

Gli acquirenti pubblici possono prendere in considerazione varie opzioni:

- in primo luogo, in caso di urgenza possono avvalersi della possibilità di ridurre considerevolmente i termini per accelerare le procedure aperte o ristrette.
- Se tali margini di manovra non fossero sufficienti, possono ricorrere a una procedura negoziata senza previa pubblicazione. Infine potrebbe anche essere consentita l'aggiudicazione diretta a un operatore economico preselezionato, purché quest'ultimo sia l'unico in grado di consegnare le forniture necessarie nel rispetto dei vincoli tecnici e temporali imposti dall'estrema urgenza.



Locale isolamento «Coronavirus»: dalla dotazione tecnologica alle procedure d'acquisto

RISULTATI DEL LAVORO

La valutazione delle tecnologie necessarie per emergenza Covid ha portato alla redazione in febbraio di un elenco di apparecchiature tipo, successivamente ripreso da prospetti simili di associazioni di settore, poi rimodulato via via in base alle esigenze rappresentate dalle varie fasi pandemiche e dalle richieste di Regione e Ministero della Salute e dalla gestione di talune acquisizioni da parte della Protezione Civile, di CONSIP, della Struttura Commissariale.

Sono state effettivamente approvvigionate per la ASL oltre n. 200 fra apparecchiature elettromedicali ed arredi che sono andate ad implementare in particolare le aree del PS e la TI/TSI/Rianimazione con particolare riferimento/contributo alle nuove aree e reparti COVID o aree non COVID ma create come supporto ad hoc, quali ad es. fra gli altri:

- 12 defibrillatori,
- 30 letti elettrocomandati per degenza,
- 7 elettrocardiografi,
- 5 carrelli emergenza,
- 10 termometri ad infrarossi,
- 2 aspiratori chirurgici portatili,
- 30 comodini,
- 6 monitor multiparametrici, ecc.

Apparecchiature ecc COVID (Acquisti diretti da ASL - da comunicare cmq in Reg) TOTALE per esigenze DEA/PS/RIANIM/DEG	esigenze per allestimento ex MURG piano 1 Grassi preced il 22.03 come da verbali Unità di Crisi	nuove esigenze per allestimento CPO 22.03 come da verbali Unità di Crisi	TOTALE esigenze al 26.03	consegnato/ collaudato ad oggi 21.04	NUOVA RICH Dialisi Contumaciale al 30.03	NUOVA RICH DSA al 31.03	NUOVA RICH da DSA 01.04	NUOVA RICH per probabile no ACQ da REG	in consegna	in lavorazione al 21.04	RICHIESTA N.O. a procedere per il Nuovo Fabbisogno al 08.04	NOTE	Reparto di DESTINAZIONE (definito/in attesa definizione da Direz Sanit)
aspiratore chirurgico portatile con possibilità di carrello medicale	2	-	2	2									n. 1 Pronto Soccorso p0 n. 1 Rianimazione p1

Inoltre, grazie al giornaliero confronto e gestione della reportistica con la Regione Lazio su fabbisogni aziendali e disponibilità regionali/di altre istituzioni, sono pervenuti ed in uso, anche tramite comodati, oltre n.1500 dispositivi medici, quali ad es.:

- 5 ventilatori per terapia intensiva
- 1 apparecchio per anestesia
- 200 circa pompe infusionali per farmaci
- 30 circa caschi monouso CPAP e NIV
- 1000 circa tubi endotracheali, ecc.


RIEPILOGO fabbisogni ASL RM3 per Regione al 22.03 come da indicazioni Unità di Crisi	RIEPILOGO ULTERIORI ASL RM3 per Regione al 06.04 come da indicazioni Unità di Crisi	TIPOLOGIA ATTREZZATURA CONSEGNA (Apparecchiature COVID - Acquisti tramite Centrale Acquisti Regionale / Protezione Civile / Ministero)	QUANTITA' (destinate a ASL RM 3) al 21.04	COLLAUDO EFFETTUATO al 21.04	IN CONSEGNA	DATA DI CONSEGNA per ASL RM3	DITTA FORNITRICE (FABBRICANTE)	Reparto di destinazione	Lotto CONSIP
6	-	letti per terapia intensiva	-						np



Locale isolamento «Coronavirus»: dalla dotazione tecnologica alle procedure d'acquisto

RISULTATI DEL LAVORO

L'utilizzo delle procedure di affidamento diretto previste dal Codice ha portato alla consapevolezza da parte del personale dell'esistenza dell'istituto dell'affidamento diretto, come presente anche sulla piattaforma per il mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), ossia degli art. 36 ed art. 63, e contestuale redazione ed affinamento di moduli ad uso, allora come ora, delle varie UU.OO. della azienda sanitaria locale.

DIPARTIMENTO PER L'AMMINISTRAZIONE
DEI FATTORI PRODUTTIVI
U.O.C. risorse Tecnologiche e Patrimonio

Prot. n. [redacted] del 27.03.2020

Spett.le Società
[redacted]
p.c.
UOC Amministrativa POU

Oggetto: EMERGENZA COVID 19 – CONSEGNA I [redacted]

In considerazione dello Stato emergenziale per epidemia di Covid-19 e dell'urgenza degli approvvigionamenti di apparecchiature indispensabili per il P.O. G.B. Grassi, nelle more della formalizzazione dell'atto deliberativo in fase di adozione a seguito del procedimento avviato con l'allegata nota n. 20870/2020, si chiede di provvedere alla consegna, con carattere di urgenza, presso il PIANO 1 (EX MEDICINA d'Urgenza) del Presidio Ospedaliero G.B. Grassi del n. [redacted]

Seguiranno formali notifiche del provvedimento e degli atti conseguenti.
Distinti Saluti

[redacted]

ASL Roma 3
Via Casal Bernocchi 73
Cap 00125 Roma

www.aslromad.it
C.F. – P.IVA 04733491007

Tel. 06/5648 7301/7304/7305/7311
Fax 06/56487320
e-mail: uoctecnico@aslroma3.it

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE COMMISSARIO STRAORDINARIO *

Proposta N. [redacted] del 04/04/2020

Direzione Generale: Via Casal Bernocchi, 73 - 00125 Roma
C.F. e P.I. 04733491007

STRUTTURA PROPONENTE: UOC Risorse Tecnologiche e Patrimonio

OGGETTO: EMERGENZA COVID 19 Acquisti urgenti di Attrezzature per le necessità della ASL Roma 3 (TD n. [redacted])

La determina semplificata 1

Oggetto: determina a contrarre e aggiudicazione definitiva per l'affidamento diretto del servizio/ fornitura / lavori di

Visto l'art. 86 del D.Lgs. 50/2016;

Il Direttore

Considerato che risulta necessario acquisire la fornitura/il servizio/ il lavoro di _____;

Considerato che si è verificata la inesistenza di una Convenzione Consip disponibile;

Considerato che si è effettuato la indagine di mercato presso le seguenti ditte:

in conseguenza della quale si allegano n. _____ preventivi pervenuti;

Considerato che la migliore offerta è dell'impresa _____ per le motivazioni rilevabili nel verbale del xx che si allega

NOTA: ad oggi, l'art.1 del DL 76/2020 Decreto Semplificazione sostituisce l'art.36 comma 2 (proprio la parte delle procedure) del D.Lgs 50/2016 per un anno e mezzo fino al 31/12/21



Locale isolamento «Coronavirus»: dalla dotazione tecnologica alle procedure d'acquisto

RACCOMANDAZIONI

BUTTARE IL CUORE OLTRE L'OSTACOLO!

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI:

*D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. Codice appalti, DL 76/2020 Decreto Semplificazione,
D.Lgs. 93/42 e s.m.i., normativa tecnica di riferimento, schede tecniche e manuali d'uso.*



Locale isolamento «Coronavirus»: dalla dotazione tecnologica alle procedure d'acquisto

RINGRAZIAMENTI

Ringraziamo la SIHTA per averci permesso, anche in quest'anno così particolare, di dare valore al nostro lavoro ed in particolare per aver pensato all'area tematica «Esperienze di HTA da crisi pandemica Covid19 (DM, DPI, vaccini, farmaci e modelli organizzativi)», esperienze purtroppo ancora così attuali.

Ringrazio i miei colleghi coautori per la continua costante amicale collaborazione che ha permesso, e sta ancora permettendo, dato purtroppo il perdurare della pandemia, all'azienda di dotarsi/approvvigionarsi ed ai sanitari l'utilizzo, di innumerevoli apparecchiature elettromedicali, nel rispetto delle direttive europee, nazionali e regionali e delle necessità, ordinanze, vincoli, piattaforme, e contestualmente sopperire a riscontrate lacune.

Perché con costante studio ed approfondimento, reciproca formazione/informazione e supporto abbiamo tentato di contrastare / contrastato anche dal punto di vista tecnico-amministrativo, grazie alla professionalità dell'ingegnere clinico oltre che del referente tecnico aziendale Covid – tanto importante quanto quella sanitaria – questa crisi, nel rispetto della legge e con attenzione costante alla res pubblica e con l'auspicio che altri dipendenti/dirigenti pubblici vogliano **buttare il cuore oltre l'ostacolo!**

